

Oggetto: Regolamento Comunale in materia di accesso civico ed accesso generalizzato – Esame ed approvazione.

Il Sindaco cede la parola al Segretario Comunale affinché illustri la normativa in materia di accesso civico introdotta dal D.Lgs. 25.05.2016 n. 97 ed il Regolamento Comunale sottoposto all'approvazione del presente Consesso;

Dopodiché

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il D.Lgs. 25/05/2016 n. 97 “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 6 novembre 2012 n. 190 e del Decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della Legge 7/08/2015 n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche” ha modificato ed integrato il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 (cd. “Decreto trasparenza”) con particolare riferimento al diritto di accesso civico;
- l’istituto dell’accesso civico così come normato dall’art. 5 del D.Lgs. 33/2013 modificato ed integrato dal D.Lgs. 97/2016, è classificato in:
semplice (art. 5 co. 1)
generalizzato (art. 5 co. 2)
- l’accesso civico “semplice” consente a chiunque, indipendentemente dall’essere cittadino italiano o residente nel territorio dello Stato, di disporre del diritto di chiedere documenti, informazioni e dati che la pubblica amministrazione deve pubblicare sul proprio sito web, in “Amministrazione trasparente”, qualora sia stata omessa la pubblicazione;
- l’accesso civico “generalizzato” introdotto dal D.Lgs. 97/2016 prevede, invece, che chiunque abbia diritto di accedere ai dati ed ai documenti detenuti dall’amministrazione, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti;
- in sostanza con il nuovo decreto viene introdotto nel nostro ordinamento un meccanismo analogo al sistema anglosassone (cd. FOIA – Freedom of Information Act) che consente appunto ai cittadini di richiedere anche dati e documenti che le pubbliche amministrazioni non hanno l’obbligo di pubblicare;
- scopo dell’accesso civico “generalizzato” è quello di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo di risorse pubbliche senza alcuna limitazione per quanto concerne la legittimazione soggettiva del richiedente con la conseguenza che può essere esercitato da chiunque indipendentemente dall’essere cittadino italiano o dall’essere residente nel territorio dello Stato;
- le due forme di accesso civico disciplinate dal c.d. decreto trasparenza hanno natura, oggetto e presupposti differenti dal divieto di accesso ex. art. 22 e ss. della L. 241/1990 (cd. “accesso documentale”) che continua a sussistere operando sulla base di norme e presupposti diversi;

- scopo dell'accesso documentale è, infatti, quello di consentire agli interessati l'esercizio delle facoltà che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari;
- a tal fine il richiedente deve sempre dimostrare di essere titolare di un interesse diretto, concreto e attuale corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento per il quale è chiesto l'accesso;
- con deliberazione del 28/12/2016 n. 1309 l'ANAC ha approvato Linee guida recanti *"Indicazioni operative ai fini della definizione e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del D.Lgs. 33/2013"* nelle quali suggerisce l'approvazione di un regolamento che disciplini il nuovo accesso civico e lo coordini rispetto all'accesso "tradizionale" introducendo anche il cd. "registro degli accessi", ovvero una raccolta organizzata delle richieste di accesso che ciascuna amministrazione dovrà pubblicare sui propri siti;

VISTO lo schema di Regolamento in materia di accesso civico e accesso generalizzato così come predisposto sulla base dello schema-tipo elaborato dall'ANCI;

ESAMINATO il testo e preso atto che esso si compone di n. 13 articoli con i quali vengono disciplinati criteri e modalità organizzative per l'effettivo esercizio sia del diritto all'accesso civico generalizzato (F.O.I.A.) sia di quello originariamente introdotto dall'art. 5 del D.Lgs. 33/2013 consistente nel diritto di chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria e dei quali la pubblica amministrazione abbia omesso la pubblicazione, con un opportuno distinguo rispetto all'accesso documentale disciplinato dalla L. 241/1990;

PRESO ATTO che con il citato regolamento vengono disciplinate le modalità di presentazione dell'istanza di accesso civico ed il procedimento ad essa connesso oltre ai casi di esclusione e limitazione all'accesso;

RITENUTA la bozza proposta meritevole di approvazione;

RICHIAMATI:

il D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 (Decreto Trasparenza);

il D.Lgs. 25/05/2016 n. 97;

le Linee guida dell'ANAC approvate con deliberazione del 28/12/2016 n. 1309;

gli indirizzi procedurali ed organizzativi dell'ANCI;

ACQUISITO il parere favorevole espresso sotto il profilo della regolarità tecnica dal Segretario Comunale ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000 come sostituito dall'art. 3 co. 1 lett. b del D.L. 10/10/2012 n. 174 convertito nella L. 7/12/2012 n. 213;

CON VOTAZIONE espressa in forma palese e con n. 12 voti favorevoli, n. zero contrari e n. zero astenuti su n. 12 consiglieri presenti e n. 12 votanti;

DELIBERA

1) DI APPROVARE, alla luce di quanto esposto in premessa e della normativa vigente in materia, il Regolamento in materia di accesso civico e accesso generalizzato così come predisposto dagli uffici sulla base dello schema elaborato da ANCI.

2) DI DARE ATTO che il citato Regolamento si compone di n. 13 articoli e n. 4 Moduli di richiesta e conseguenti comunicazioni e viene allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale.

3) DI DARE ATTO che il Regolamento in epigrafe, soggetto ad aggiornamenti ogni qualvolta la normativa in materia subirà significative variazioni, entrerà in vigore il giorno stesso della pubblicazione all'Albo Pretorio.

3) DI DISPORRE che venga data ampia diffusione al presente provvedimento ed ai contenuti del Regolamento testè approvato e che si proceda alla loro pubblicazione sul sito web dell'Ente in "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" – Sezione "Altri contenuti – Accesso civico".

DOPODICHE' con separata ed unanime votazione i medesimi componenti il Consiglio Comunale deliberano di dichiarare immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 al fine di ottemperare alle disposizioni normative in materia.

Del che si è redatto il presente verbale.

Il Presidente

F.to: Sergio Banchio

Il Segretario Comunale

F.to Mariagrazia Manfredi

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, co. 1, lett. b) del D.L. 10.10.2012 n. 174 convertito in Legge 07.12.2012 n. 213

F.to: Mariagrazia Manfredi

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, co. 1, lett. b) del D.L. 10.10.2012 n. 174 convertito in Legge 07.12.2012 n. 213:

F.to: Carla Fino

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

Che della suesesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal 24 APR. 2017 al 9 MAG. 2017

Moretta, 24 APR. 2017

Il Segretario Comunale
F.to: Mariagrazia Manfredi

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA IL

- Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (3° comma art. 134 D. Lgs. n. 267/2000);
- Immediatamente eseguibile (4° comma art. 134 D. Lgs. n. 267/2000).

Il Segretario Comunale
F.to: Mariagrazia Manfredi

RICORSI

Contro il presente provvedimento è possibile presentare ricorso:

- al T.A.R. del Piemonte entro 60 giorni dalla pubblicazione;
- al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla pubblicazione.

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Moretta, 24 APR. 2017



Il Segretario Comunale
Mariagrazia Manfredi